

Информация
о проведении экспертизы проекта Решения Собрании депутатов
Калининского муниципального района Тверской области
«Об утверждении Порядка использования материальных ресурсов и финансовых средств бюджета
Калининского района для осуществления переданных полномочий»

Заключение подготовлено на основании п.п. 1 п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.п. 7) п. 1 ст. 9 Решения Собрании депутатов Калининского муниципального района Тверской области от 23.09.2021 № 183 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Калининского муниципального района Тверской области», обращения аппарат Собрании депутатов от 06.09.2022 года (далее – КСП, Калининский район, Собрание депутатов).

При подготовке заключения использованы следующие документы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ).
2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон № 131-ФЗ).
3. Устав Калининского муниципального района Тверской области (далее – Устав).
4. Проект Решения Собрании депутатов «Об утверждении Порядка использования материальных ресурсов и финансовых средств бюджета Калининского района для осуществления переданных полномочий» (далее – проект Решения, проект Порядка).
5. Пояснительная записка финансового управления администрации. Финансово-экономическое обоснование, содержащее расчет объема (норматива) потребности дополнительных финансовых средств, перечень дополнительных материальных ресурсов с указанием направления их применения, необходимых для исполнения переданных полномочий при проекте Решения, проекте Порядка отсутствует.

Результаты экспертизы:

Проект Решения, предусматривает утверждение Порядка использования материальных ресурсов и финансовых средств (далее – средств бюджета) бюджета Калининского района для осуществления переданных полномочий, а именно:

1. Отдельных государственных полномочий установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, финансовое обеспечение которых, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов (статьи 19, 63 Закона № 131-ФЗ). Финансирование дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств муниципального образования, допускается в случае, если в муниципальном образовании превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций (статьи 86, 140 БК РФ).
2. Части полномочий отдельных поселений по решению вопросов местного значения, в случае заключения соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, финансовое обеспечение которых, осуществляется за счет и в пределах межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района (статья 15 Закона № 131-ФЗ). Финансирование дополнительных расходов, необходимых для осуществления переданных в соответствии с указанными соглашениями полномочий органы местного самоуправления устанавливается самостоятельно и допускается в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования (статьи 86, 142.5 БК РФ).

Вывод:

В связи с тем, что исполнение переданных полномочий регулируется различными статьями Закона № 131-ФЗ и БК РФ и имеет свою специфику, необходимо разработать два Порядка использования материальных ресурсов и финансовых средств бюджета Калининского района для осуществления переданных полномочий, в которых конкретизировать особенность каждого.

КСП обращает внимание, что в соответствии со статьей 11.1 Устава Калининского района: Органы местного самоуправления Калининского района вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства бюджета в случае их свободного наличия в порядке, который определяется решением Собрания депутатов Калининского района.

КСП обращает внимание, что в Пояснительной записке: к числу переданных государственных полномочий, требующих, как показывает практика, использования дополнительных финансовых средств бюджета Калининского района, относятся полномочия:

в части реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Тверской области;

в части реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Применение данного Порядка для расчета потребности и направления дополнительных бюджетных средств на исполнение данных полномочий противоречит Федеральным законам № 131 – ФЗ, и № 273 – ФЗ, так как возможность осуществления полномочий в сфере образования (в части осуществления образовательного процесса), не переданных им в соответствии со статьей 19 Закона № 131-ФЗ не предоставлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует Собранию депутатов Калининского муниципального района Тверской области отправить проект Решения «Об утверждении Порядка использования материальных ресурсов и финансовых средств бюджета Калининского района для осуществления переданных полномочий» на доработку.

Председатель КСП
Калининского района

Т.М. Яковлева