

Информация
о проведении экспертизы проекта Решения Собрания депутатов
Калининского муниципального района Тверской области
«О реализации права органов местного самоуправления Калининского
муниципального района Тверской области на участие в осуществлении отдельных государственных
полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19
Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации»

Заключение подготовлено на основании п.п. 1 п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.п. 7) п. 1 ст. 9 Решения Собрания депутатов Калининского муниципального района Тверской области от 23.09.2021 № 183 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Калининского муниципального района Тверской области», обращения аппарат Собрания депутатов от 06.09.2022 года (далее – КСП, Калининский район, Собрание депутатов).

При подготовке заключения использованы следующие документы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ).
2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон № 131-ФЗ).
3. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 16.04.2022) "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Закон № 273-ФЗ).
4. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 26.03.2022) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее – Закон № 323-ФЗ).
5. Закон Тверской области от 05.07.2012 N 54-ЗО (ред. от 07.10.2020) "О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области" (далее – Закон № 54-ЗО).
6. Проект Решения Собрания депутатов «О реализации права органов местного самоуправления Калининского муниципального района Тверской области на участие в осуществлении отдельных государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – проект Решения).
7. Пояснительная записка финансового управления администрации.
8. Приказ министерства здравоохранения Тверской области от 01.08.2022 № 671 «О медицинском обслуживании обучающихся образовательных организаций муниципального образования Тверской области «Калининский район».

Результаты экспертизы:

1. В соответствии со статьями 14 – 16 Закона № 323-ФЗ непосредственное оказание гражданам медицинской помощи осуществляется в медицинских учреждениях и относится к полномочиям федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.
2. В соответствии со статьей 41 Закона № 273 - ФЗ организация оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляется органами исполнительной власти в сфере здравоохранения. Первичная медико-санитарная помощь оказывается обучающимся медицинскими организациями. Оказание первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, осуществляется в образовательной организации либо в случаях, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в медицинской организации. При оказании первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательной организации эта образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для оказания указанной помощи.
3. В соответствии со статьями 8, 11 Закона № 273 - ФЗ обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного

дошкольного, в муниципальных общеобразовательных организациях относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Закона № 131 - ФЗ наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации.

5. В соответствии с пунктом 5 статьи 20 Закона № 131 - ФЗ Органы местного самоуправления вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

6. В соответствии с пунктом 8 статьи 11 Устава Калининского района Администрация Калининского района вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета Калининского района (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 Закона № 131-ФЗ, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

Вывод:

Федеральными законами № 131 – ФЗ, № 323-ФЗ и № 273 – ФЗ, Законом Тверской области № 54-ЗО возможность осуществления расходов на осуществление полномочий в сфере здравоохранения, не переданных им в соответствии со статьей 19 Закона № 131-ФЗ (в части финансирования расходов на оплату труда медицинских работников муниципальных образовательных учреждений) не предоставлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует Собранию депутатов Калининского муниципального района Тверской области при рассмотрении проекта Решения «О реализации права органов местного самоуправления Калининского муниципального района Тверской области на участие в осуществлении отдельных государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» учесть отсутствие законных оснований для принятия данного проекта Решения.

Председатель КСП
Калининского района

Т.М. Яковлева