

Информация
по результатам экспертизы реализации на территории
муниципального образования Тверской области «Калининский район»
регионального проекта "Региональная и местная дорожная сеть"
в рамках национального проекта «Безопасные и качественные дороги»
за 2021 год

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Реализация регионального проекта "Региональная и местная дорожная сеть" в рамках Национального проекта "Безопасные качественные дороги" осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Тверской области от 13.02.2020 N 56-пп (ред. от 29.10.2021) "О государственной программе Тверской области "Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2020 - 2028 годы".

Министерством транспорта Тверской области и Администрацией МО Тверской области «Калининский район» заключено Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета Тверской области бюджету муниципального образования от 12.02.2021 № 24 (далее - Соглашение):

- на капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований Тверской области;
- на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов;
- на проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

В соответствии с п. 2.1 Соглашения общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Калининского района на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2021 году 128 921,8 тыс. руб.

В соответствии с п. 2.2 Соглашения общий размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета в 2021 году, составляет 103 137,4 тыс. руб. (уровень софинансирования 80 %).

В соответствии с приложением № 1 к Соглашению общий объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения составляет 6 587 500,0 руб., в том числе субсидия 5 270,0 тыс. руб.

В соответствии с приложением № 2 к Соглашению в перечень мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в 2021 году входят:

- установка (замена) пешеходных и барьерных ограждений, пешеходных светофорных объектов, дорожных знаков;
- установка (замена) элементов освещения на пешеходных переходах, автобусных установках;
- устройство (замена) искусственных неровностей, дорожной разметки при оборудовании пешеходных переходов.

Осуществление процедуры передачи полномочий с целью реализации Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

В соответствии с частью 4 статьи 14 Закона N 131-ФЗ на основании Закона № 92-ЗО к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы: «5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов

поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 15 Федерального закона N 131-ФЗ: «4. Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации».

В соответствии со ст. 142.5. БК РФ «В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями».

Руководствуясь Федеральным законом № 131-ФЗ и БК РФ Советами депутатов муниципальных образований Калининского района Тверской области приняты Решения:

- «Бурашевского сельского поселения» от 05.02.2021 № 04 «О передаче части полномочий муниципальному образованию Тверской области «Калининский район»» согласно п. 1 Решения – осуществление дорожной деятельности по ремонту автомобильных дорог местного значения поселения в населенном пункте д. Андрейково (далее – Решение БСП № 04);
- «Заволжского сельского поселения» от 29.03.2021 № 9 «О передаче муниципальному образованию Тверской области «Калининский район» полномочий в части осуществления дорожной деятельности по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования «Заволжского сельского поселения» Калининского муниципального района Тверской области» (далее – Решение ЗСП № 9);
- «Каблуковского сельского поселения» от 02.02.2021 № 5 «О передаче МО Тверской области «Калининский район» полномочий по осуществлению дорожной деятельности в д.Выгодищи» в рамках безопасности дорожного движения (далее – Решение КСП № 5).

На основании Решений Советов депутатов вышеперечисленных муниципальных образований Калининского района Тверской области Собранием депутатов муниципального образования Тверской области «Калининский район» принято Решение от 18.02.2021 № 159 «О принятии администрацией МО Тверской области «Калининский район» полномочий по дорожной деятельности в части ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения в границ населенных пунктов» (далее – Решение № 159).

В рамках реализации Решения № 159 администрацией заключены Соглашения от 01.03.2021 года «О принятии полномочий администрацией муниципального образования Тверской области «Калининский район» в части проведения мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорог общего пользования местного значения в границ населенных пунктов» (далее – Соглашения от 01.03.2021) с администрациями следующих муниципальных образований:

- «Бурашевское сельское поселение»: Автодорога «село Бурашево». Стоимость объекта - 594 360 руб., в том числе софинансирование Бурашевского (20 %) - 118 872 руб.
- «Заволжское сельское поселение»: д. Дмитровское, д. Старое Брянцево, д. Николо-Малица, д. Большие Борки, пос. Заволжский. Стоимость объекта 5 487 500 руб., в том числе софинансирование поселения (20 %) - 1 097 500 руб.
- «Каблуковское сельское поселение»: д. Видогощи. Стоимость объекта - 600 000 руб., в том числе софинансирование поселения (20 %) - 120 000 руб.

Замечания:

1. Решение БСП № 04 не предусматривает передачу полномочий в части проведения мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения по объекту - Автодорога «село Бурашево».
2. Решение ЗСП № 9 принято 29.03.2021 года, что позже даты принятия Решения № 159 (18.02.2021) и даты заключения Соглашения (01.03.2021).
3. Решение ЗСП № 9 не предусматривает передачу полномочий в части проведения мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения по объектам: д. Дмитровское, д. Старое Брянцево, д. Николо-Малица, д. Большие Борки, пос. Заволжский.
4. Согласно пункт 1 Решения № 159 принимаются полномочия в части осуществления дорожной деятельности по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границ населенных пунктов. Однако приложение 1 к Решению № 159 содержит перечень объектов вышеперечисленных муниципальных образований Калининского района по выполнению мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения. Пункт 1 Решения № 159 частично противоречит приложению 1 Решения № 159.
5. Соглашения от 01.03.2021 с МО «Бурашевское сельское поселение» и МО «Заволжское сельское поселение» заключены в отсутствии принятых Решений Советов депутатов вышеперечисленных муниципальных образований Калининского района Тверской области о передачи части полномочий и принятии Собранием депутатов муниципального образования Тверской области «Калининский район» полномочий в части проведения мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорог общего пользования местного значения в границ населенных пунктов.

Фактически выполнение работ в рамках исполнения Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2021 году осуществлялось в отсутствие переданных и принятых полномочий, согласно заключенным муниципальным контрактам.

Финансовое обеспечение исполнения Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

Решением Собрания депутатов муниципального образования Тверской области «Калининский район» от 24.12.2020 № 152 «О бюджете муниципального образования Тверской области «Калининский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. от 20.07.2021 № 174) (далее - Решение Собрания депутатов № 152) на реализацию мероприятий в рамках Национального проекта (далее - НП): «Безопасные и качественные автомобильные дороги» утверждены бюджетные ассигнования на 2021 год на общую сумму 6 606,4 тыс. руб. по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»:

Проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения по КБК 04 09 02 2 R3 11090 244 - 5 270,0 тыс. руб.

Проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения за счет средств поселений по исполнению переданных полномочий по КБК 04 09 02 2 R3 S1090 244 - 1 336,4 тыс. руб.

Постановлением администрации муниципального образования Тверской области «Калининский район» № 1191 от 03.09.2021 «О внесении изменений в постановление администрации от 26.01.2018 № 171 «Об утверждении муниципальной программе «Развитие дорожного хозяйства и обеспечения безопасности дорожного движения муниципального образования Тверской области «Калининский район» на 2018-2023 годы» на 2021 год в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Бурашевского, Заволжского, Каблуковского сельских поселений предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6 606,4 тыс. руб.

Для реализации Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» заключены следующие контракты:

В результате проведения электронного аукциона заключен муниципальный контракт (далее - МК) от 11.05.2021 № 0136300033521000031 с ООО «МСО-2011» на выполнение работ по объекту: «Мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильной дороге общего пользования местного значения в границах с. Бурашево Калининского района Тверской области в месте расположения МОУ «Бурашевская СОШ» и МДОУ «Бурашевский детский сад» на сумму 594 364,0 руб. Окончание работ - 01.07.2021. Работы в установленный срок не выполнены, работы приняты по акту выполненных работ от 19.11.2021. В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ) в связи с просрочкой исполнения контракта начислены пени 18 514,14 руб., пени оплачены в полном объеме, согласно платежного поручения № 173 от 26.11.2021.

Нарушение в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля, утвержденным Постановлением КСП от 30.06.20200 № 5 (далее – Классификатор № 5):

- пунктом 4.23 Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору): количество – 1, сумма – 594,4 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2022 оплата МК произведена в полном объеме платежными поручениями № 2949 от 03.12.2021 на сумму 118 872,80 руб. и № 3456 от 29.12.2021 на сумму 475 491,20 руб. В соответствии с ч. 5 ст. 34 Закона № 44-ФЗ Подрядчиком могут быть предъявлены пени за 9 дней просрочки исполнения Заказчиком обязательств по оплате выполненных работ от суммы 475 491,20 руб., которые составят - 1 212,50 руб.

На момент проведения экспертно - аналитического мероприятия на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> информация об исполнении контракта размещена, исполнение контракта завершено.

В результате проведения электронного аукциона заключен МК от 27.09.2021 № 0136300033521000114 с ИП Киконков С.И. – на капитальный ремонт сети наружного освещения д. Видогощи Каблуковское сельское поселение Калининского района Тверской области на сумму 426 252,70 руб. Экономия бюджетных средств, по результатам электронного аукциона, исходя из начальной максимальной цены МК составила 50 007,30 руб. Окончание работ - 20.10.2021. Работы в установленный срок не выполнены, работы приняты по акту выполненных работ 28.10.2021. В соответствии с Законом № 44-ФЗ в связи с просрочкой исполнения контракта начислены пени 905,78 руб., пени оплачены в полном объеме платежным поручением № 120 от 22.11.2021.

Нарушение в соответствии с Классификатором № 5:

- пунктом 4.23 Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору): количество – 1, сумма – 426,3 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2022 оплата МК произведена в полном объеме платежными поручениями № 2762 от 19.11.2021 на сумму 85 250,54 руб. и № 3245 от 23.12.2021 на сумму 341 002,16 руб. В соответствии с ч. 5 ст. 34 Закона № 44-ФЗ Подрядчиком могут быть предъявлены пени за 25 дней просрочки исполнения Заказчиком обязательств по оплате выполненных работ от суммы 341 002,16 руб., которые составят – 2 165,336 руб.

На момент проведения экспертно - аналитического мероприятия на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> информация об исполнении контракта размещена, исполнение контракта завершено.

В результате проведения электронного аукциона заключен МК от 22.11.2021 № 0136300033521000122 с ООО «МОНТЭЛ» - на выполнение работ по объекту: ВЛ-0,4 кВ для уличного освещения по адресу: Тверская область, Калининский район, Заволжское с/п, д. Большие Борки, от дома № 27 до дома № 47 – 0,6 км на сумму 622 844,93 руб. Экономия бюджетных средств по результатам электронного аукциона исходя из начальной максимальной цены контракта составила 208 205,07 руб.

Окончание работ – 21.12.2021. Работы выполнены в установленный срок, работы приняты по акту выполненных работ 29.11.2021. По состоянию на 01.01.2022 оплата МК произведена в срок в полном объеме согласно платежных поручений № 3159 от 15.12.2021 на сумму 124 568,99 руб., № 3465 от 29.12.2021 на сумму 498 275,94 руб.

На момент проведения экспертно - аналитического мероприятия на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> информация об исполнении контракта размещена, исполнение контракта завершено.

В результате проведения электронного аукциона заключен МК от 22.11.2021 № 0136300033521000123 с ООО «МОНТЭЛ» - на выполнение работы по объекту: ВЛ-0,4 кВ для уличного освещения по адресу: Тверская область, Калининский район, Заволжское с/п, д. Дмитровское от ул. Садовая до дома № 1– 1,0 км на сумму 929 943,39 руб. Экономия бюджетных средств по результатам электронного аукциона исходя из начальной максимальной цены контракта составила 257 786,61 руб.

Окончание работ – 21.12.2021. Работы в установленный срок выполнены, работы приняты по акту выполненных работ 29.11.2021. По состоянию на 01.01.2022 оплата МК произведена в полном объеме согласно платежных поручений № 3160 от 16.12.2021 на сумму 185 988,68 руб. и № 3463 от 29.12.2021 на сумму 743 954,71 руб.

На момент проведения экспертно - аналитического мероприятия на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> информация об исполнении контракта размещена, исполнение контракта завершено.

В результате проведения электронного аукциона заключен МК от 22.11.2021 № 0136300033521000124 с ООО «МОНТЭЛ» - на выполнение работы по объекту: ВЛ-0,4 кВ для уличного освещения по адресу: Тверская область, Калининский район, Заволжское с/п, д. Николо-Малица, от дома № 5А по ул. Центральной до дома № 1 по ул. Лесная – 0,7 км на сумму 540 999,20 руб. Экономия бюджетных средств по результатам электронного аукциона исходя из начальной максимальной цены контракта составила 190 080,80 руб.

Окончание работ – 21.12.2021. Работы в установленный срок выполнены, работы приняты по акту выполненных работ 29.11.2021. По состоянию на 01.01.2022 оплата МК произведена в полном объеме согласно платежных поручений № 3161 от 16.12.2021 на сумму 108 199,84 руб. и № 3462 от 29.12.2021 на сумму 432 799,36 руб.

На момент проведения экспертно - аналитического мероприятия на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> информация об исполнении контракта размещена, исполнение контракта завершено.

В результате проведения электронного аукциона заключен МК от 11.10.2021 № 0136300033521000111 с ИП Киконков С.И. - на выполнение работы по объекту: ВЛ-0,4 кВ для уличного освещения по адресу: Тверская область, Калининский район, Заволжское с/п, пос. Заволжский, проезд от дома № 15 до дома № 20 – 0,53 км; от проходной Автопарка до дома № 53 Старо - Каликинская улица – 0,41 км на сумму 783 187,50 руб. Экономия бюджетных средств по результатам электронного аукциона исходя из начальной максимальной цены контракта составила 261062,50 руб.

Окончание работ – 20.10.2021. Работы в установленный срок не выполнены, работы приняты по акту выполненных работ 28.10.2021. В соответствии с Законом № 44-ФЗ в связи с просрочкой исполнения контракта начислены пени 1 664,28 руб., пени оплачены в полном объеме согласно платежного поручения № 120 от 22.11.2021.

Нарушение в соответствии с Классификатором № 5:

- пунктом 4.23 Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору): количество – 1, сумма – 783,2 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2022 оплата МК произведена в полном объеме согласно платежных поручений № 2761 от 19.11.2021 на сумму 156 637,50 руб. и № 3246 от 23.12.2021 на сумму 626 550,0 руб. В соответствии с ч. 5 ст. 34 Закона № 44-ФЗ Подрядчиком могут быть переданы пени за 25 дней просрочки исполнения Заказчиком обязательств по оплате выполненных работ от суммы 626 50,0 руб., которые составят – 3 978,60 руб.

На момент проведения экспертно - аналитического мероприятия на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> информация об исполнении контракта размещена, исполнение контракта завершено.

В результате проведения электронного аукциона заключен МК с ООО «МОНТЭЛ» от 22.11.2021 № 0136300033521000125 - на выполнение работы по объекту: ВЛ-0,4 кВ для уличного освещения по адресу: Тверская область, Калининский район, Заволжское с/п, д. Старое Брянцево, от дома № 8 по ул. Жемчужная в п. Заволжский до въезда в д. Старое Брянцево – 0,9 км на сумму 977 731,05 руб. Экономия бюджетных средств по результатам электронного аукциона исходя из начальной максимальной цены контракта составила 221 938,95 руб.

Окончание работ – 21.12.2021. Работы в установленный срок выполнены, работы приняты по акту выполненных работ 29.11.2021. По состоянию на 01.01.2022 оплата МК произведена в полном объеме согласно платежных поручений № 3158 от 15.12.2021г. на сумму 195 546,21 руб. и № 3458 от 29.12.2021г. на сумму 782 184,84 руб.

На момент проведения экспертно - аналитического мероприятия на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> информация об исполнении контракта размещена, исполнение контракта завершено.

В рамках бюджетной отчетности за 2021 год предоставлена форма 0503128-НП «Отчет о бюджетных обязательствах» (далее - ф. 0503128-НП). В соответствии с данными ф. 0503128-НП фактическое исполнение за 2021 год составило 4 875,32 тыс. руб. на проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, в том числе:

- по КБК 04 09 02 2 R3 11090 244 – 3900,26 тыс. руб. за счет средств областного бюджета;
- по КБК 04 09 02 2 R3 S1090 244 – 975,06 тыс. руб. за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений по исполнению переданных полномочий.

Министерством экономического развития Тверской области и Администрацией муниципального образования Тверской области «Калининский район» заключено Соглашение о взаимодействии по реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, мероприятия которых относятся к законодательно установленным полномочиям Тверской области, а также к вопросам местного значения муниципальных образований Тверской области от 06 марта 2020 № 16 -НП/2020 (далее - Соглашение от 06 марта 2020 № 16 -НП/2020).

Информация о реализации региональных проектов за 2021 год представлена в Министерство экономического развития Тверской области администрацией Калининского района с сопроводительным письмом от 14.01.2022 № 02-09/80.

Согласно Приложения 3 «Результаты мониторинга хода достижения общественно значимых результатов в муниципальном образовании Тверской области «Калининский район» по состоянию на 31 декабря 2021 года»:

- процент достижения результата реализации Регионального проекта «Безопасность дорожного движения», оборудование автомобильных дорог общего пользования в целях обеспечения безопасности дорожного движения в рамках Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», составил 100 %.

Выводы:

Контрольно-счетная палата в пределах своих полномочий осуществила оценку эффективности и результативности, целесообразности и обоснованности, использования бюджетных средств при выполнении мероприятия регионального проекта «Безопасность дорожного движения» в рамках Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за 2021 год по муниципальной программе «Развитие дорожного хозяйства и обеспечения безопасности дорожного движения муниципального образования Тверской области «Калининский район» на 2018-2023 годы и по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования Тверской

области «Калининский район» на 2018-2023 годы» утвержденной Постановлением администрации от 26.01.2018 № 171 (в редакции от 03.09.2021 № 1191), установлено следующее:

Фактическое кассовое исполнение по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования Тверской области «Калининский район» на 2018-2023 годы» составило 4 875,32 тыс. руб., что составляет 73,8 % бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом на 2021 год. Не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 1 136,4 тыс. руб.

Экономия бюджетных средств по результатам электронных аукционов, исходя из начальной максимальной цены контракта составила 594,7 тыс. руб.

Совокупные потери бюджета в случае предъявления Подрядчиком штрафных санкций Заказчику могут составить 7,4 тыс. руб.

Совокупные доходы бюджета в связи с предъявлением Подрядчику штрафных санкций составили 21,08 тыс. руб.

Нарушение в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля, утвержденным Постановлением КСП от 30.06.20200 № 5 (далее – Классификатор № 5):

- пункт 4.23 Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору): количество – 3, сумма – 1 803,9 тыс. руб.

Председатель КСП
МО «Калининский район»

Т.М. Яковлева